

Uchwała Nr
Rady Gminy Firlej
z dnia 28 kwietnia 2023 r.

w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy na 2023 rok (udzielenie upoważnienia w toku wykonywania budżetu)

Na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z przepisami art. 111 pkt 1 ustawy z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr LII/258/2022 Rady Gminy Firlej z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2023 rok, zmienionej:

- uchwałą Nr LIII/260/2023 Rady Gminy Firlej z dnia 13 stycznia 2023 roku,
- uchwałą Nr LIV/264/2023 Rady Gminy Firlej z dnia 30 stycznia 2023 roku,
- zarządzeniem Nr 335/2023 Wójta Gminy Firlej z dnia 27 lutego 2023 roku,
- uchwałą Nr LV/269/2023 Rady Gminy Firlej z dnia 10 marca 2023 roku,
- uchwałą Nr LVI/274/2023 Rady Gminy Firlej z dnia 31 marca 2023 roku,
- zarządzeniem Nr 344/2023 Wójta Gminy Firlej z dnia 11 kwietnia 2023 roku,
- zarządzeniem Nr 346/2023 Wójta Gminy Firlej z dnia 17 kwietnia 2023 roku

w § 12 uchwały po ust 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Upoważnia się Wójta Gminy Firlej do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.”

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Podstawa prawna do podjęcia przedmiotowej uchwały wynika z ustawy o samorządzie gminnym oraz z ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Zgodnie z przepisami art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu.

W przepisach ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa zawarto regulacje prawne, w zakresie organizacji pomocy obywatelom Ukrainy, w tym utworzono – w Banku Gospodarstwa Krajowego - Fundusz Pomocy, w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w szczególności obywatelom Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, w tym zadań realizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i poza nim.

W ww. ustawie wskazano przeznaczenie środków Funduszu:

- zapewnienia zakwaterowania i całodziennego wyżywienia zbiorowego, w tym koszty związane z utrzymaniem i obsługą punktów recepcyjnych oraz punktów medycznych działających przy punktach recepcyjnych,
- zapewnienia transportu do miejsc zakwaterowania,
- finansowania przejazdów środkami transportu publicznego oraz specjalistycznego transportu przeznaczanego dla osób z niepełnosprawnością w szczególności do miejsc lub pomiędzy miejscami zakwaterowania,
- zapewnienia środków czystości i higieny osobistej oraz innych produktów,
- wypłaty świadczeń pieniężnych na podstawie art. 13 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy (...), tj. osobom zapewniającym na własny koszt, zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy,
- wsparcia zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, których pobyt jest uznawany za legalny, w tym na zakup podręczników, materiałów edukacyjnych dla uczniów.

Z uwagi na celowy charakter tych środków:

- jest obowiązek wyodrębnienia zarówno rachunku bankowego, na który wpływają – z Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego – środki z Funduszu Pomocy, jak i ewidencji księgowej,
- gmina realizuje obowiązki rozliczania się z wykorzystania przekazanych środków Funduszu, składając co 15 dni sprawozdania z realizacji zadań i wykorzystania przekazanych środków.

W gminie Firlej – począwszy od 2022 r. - realizowanych jest szereg działań pomocowych na rzecz obywateli Ukrainy, a co za tym idzie – wpływają dość często i w różnych terminach (z uwagi na brak terminów określonych ustawowo) środki na realizację tych zadań. Środki te powinny być ujmowane w budżecie gminy Firlej, zarówno po stronie dochodowej i wydatkowej a realizacja pomocy osobom upoważnionym jest możliwa po dopełnieniu tych obowiązków.

Przykładowe decyzje z LUW przyznające środki Funduszu Pomocy: 20.03.2023 r. - 576 zł (wypłata świadczeń pieniężnych po 40 zł), 16.03.2023 r. - 9.604 zł (zadania oświatowe na rzecz obywateli Ukrainy), 8.03.2023 r. - 170 zł (zapewnienie posiłku dzieciom i młodzieży), 9.03.2023 r. - 13.960 zł (wypłata świadczeń pieniężnych po 40 zł), 1.03.2023 r. - 89,64 zł (nadanie numeru PESEL).

Z uwagi na to, że pomoc obywatelom Ukrainy jest zadaniem z zakresu administracji rządowej finansowanym z Funduszu a nie z budżetu państwa, wprowadzenie do budżetu gminy dochodów ze środków Funduszu Pomocy, jak i wydatków na wypłatę świadczeń osobom uprawnionym ze środków tego Funduszu, należy do wyłącznej kompetencji Rady Gminy. Jednakże – z uwagi na częstotliwość przekazywania środków Funduszu jednostkom samorządu terytorialnego, w różnych terminach i w większości w niewielkich kwotach – ustawodawca w przepisach art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, wprowadził uregulowania w zakresie upoważnień do dokonywania zmian w budżecie. Zgodnie z powołanymi przepisami organ stanowiący może upoważnić wójta, burmistrza, prezydenta miasta, zarząd powiatu lub zarząd województwa m.in. do dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej.

W sytuacji, gdy organ stanowiący upoważni w powyższym zakresie organ wykonawczy, środki z Funduszu Pomocowego na realizację zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w tym obywatelom Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, będą mogły być wprowadzane do budżetu zarządzeniami organu wykonawczego. Należy podkreślić, że skorzystanie z tych upoważnień nie może skutkować zmianą wyniku budżetu bowiem omawiana delegacja ustawowa jest implementowana w obowiązujący system finansów publicznych, który takich możliwości nie przewiduje.

W sytuacji braku udzielenia powołanego upoważnienia, zmiany w planie dochodów i wydatków budżetu gminy będą możliwe wyłącznie w formie uchwały Rady Gminy.

Powyższe zostało potwierdzone m.in. przez stanowisko Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, na posiedzeniu w dniach 23-25 marca 2022 r.